

# Monitor de Desarrollo de Uruguay 2025

*De dónde venimos, dónde estamos y hacia dónde podemos ir*

El Monitor de Desarrollo de CERES ofrece un análisis integral del progreso socioeconómico de Uruguay a través de múltiples áreas e indicadores que reflejan la calidad de vida de la población y su sostenibilidad en el tiempo. La gestión pública desempeña un papel clave en este proceso, ya que no solo afecta el crecimiento económico —generándose así los recursos necesarios—, sino que también puede actuar de manera directa para fortalecer el bienestar social, la convivencia y la sostenibilidad ambiental. Para cada una de estas áreas, el informe examina la evolución de los indicadores más relevantes en la última década, comparando la situación actual del país con un grupo de economías desarrolladas que comparten valores democráticos y similares en población o extensión territorial, así como con el promedio de América Latina.

Los resultados muestran un rezago significativo de Uruguay en la mayoría de los indicadores respecto al grupo objetivo. Si bien el 70% de las variables han registrado mejoras en los últimos diez años, la brecha con las economías de referencia solo se ha reducido en promedio 27%. Por otro lado, el 30% de los indicadores han experimentado un deterioro, ampliando considerablemente las diferencias con los países más avanzados. Uruguay comparativamente se destaca en aspectos ambientales, especialmente en la generación de energía a partir de fuentes renovables. Sin embargo, persisten rezagos significativos en apertura comercial, inversión, crédito, capital humano, pobreza, marginalidad, seguridad y gestión de residuos, con valores que, en algunos casos, incluso resultan inferiores al promedio de América Latina.

---

## CONTENIDO

1. Introducción
2. Grupo Objetivo de Comparación
3. Indicadores del Monitor de Desarrollo
4. Reflexiones finales

# Introducción

El Monitor de Desarrollo, elaborado por el Centro de Estudios de la Realidad Económica y Social (CERES) y presentado en su primera edición en enero de 2024, tiene como propósito realizar un seguimiento integral de las múltiples dimensiones que hacen al desarrollo de Uruguay y repercuten en los estándares de vida de la población y su sostenibilidad en el tiempo. Para ello, el informe se estructura en cinco áreas clave de análisis: crecimiento económico, bienestar de los habitantes, convivencia social, sostenibilidad ambiental y gestión pública. Cada una, a su vez, se divide en subdimensiones para abordar los aspectos e indicadores más relevantes.

En el contexto de la transición hacia un nuevo gobierno, CERES pone a disposición de la opinión pública la segunda edición de este monitor con el objetivo de examinar la situación actual del desarrollo del país, la evolución reciente de los indicadores y a dónde podríamos llegar para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Para este fin, se presentan los resultados de Uruguay en cada uno de los ítems en la última década, así como una comparación actual con el promedio de un grupo objetivo de países al cual podría aspirar alcanzar y con el promedio de América Latina.

Con el objetivo de establecer un marco de referencia, CERES ideó una metodología para definir este grupo objetivo como aquellos países con altos niveles de desarrollo humano, similares a Uruguay en población o extensión

territorial, y que comparten un fuerte arraigo con los valores democráticos.

El presente documento compila la última información disponible de fuentes oficiales nacionales, organismos internacionales y publicaciones académicas, la cual ha sido sistematizada y utilizada para la construcción de los indicadores por parte del equipo de CERES. Este informe busca ofrecer un enfoque fundamentalmente descriptivo, sin pretender formular propuestas concretas ni atribuir responsabilidades sobre la situación actual, sino con una perspectiva orientada al futuro.

Un análisis global del conjunto de dimensiones muestra mejoras en varios de los indicadores en la última década, aunque el avance ha sido limitado, persistiendo margen de mejora en las cinco áreas examinadas en comparación con el promedio de los 17 países de referencia. En varios indicadores, se evidencia una brecha significativa en relación con el grupo objetivo, e incluso en algunos de ellos, un desempeño inferior al promedio de América Latina. Por lo tanto, existen oportunidades de crecimiento en todas las dimensiones del desarrollo.

De esta manera, teniendo presente de dónde venimos y dónde estamos, Uruguay puede proyectarse con el potencial que tiene para avanzar, logrando estándares de vida propios de aquellas naciones que apostaron por alcanzar el desarrollo, dentro de las reglas de la democracia y preservando sus valores.

# Monitor de Desarrollo de Uruguay

Esquema conceptual



# Grupo Objetivo de Comparación

## IDH Uruguay:

Ranking 58  
de 191 países

<b>2003</b>	49
<b>2008</b>	60
<b>2013</b>	50
<b>2018</b>	56
<b>2022</b>	52

## Criterios de selección de países del Grupo Objetivo:

### 1 Prósperos en su desarrollo

Pertenecientes al primer cuartil del Índice de Desarrollo Humano (IDH) (compuesto por variables de ingreso, salud y educación)

### 2 Población o territorio similar

Población entre la mitad y el doble de la de Uruguay (3,4 millones); o territorio menor (excluyendo microestados)

### 3 Democráticos

Índice de Democracia de The Economist (0-10) mayor a 7,5

Ranking IDH 2022	
	Suiza 1
	Noruega 2
	Islandia 3
	Dinamarca 5
	Irlanda 7
	Países Bajos 10
	Bélgica 12
	Finlandia 12
	Nueva Zelanda 16
	Corea del Sur 19
	Austria 22
	Eslovenia 22
	Israel 25
	Estonia 31
	República Checa 32
	Grecia 33
	Portugal 42

Fuente: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y The Economist.

## DESEMPEÑO HISTÓRICO RELATIVO

### Comparación de Uruguay con el Grupo Objetivo

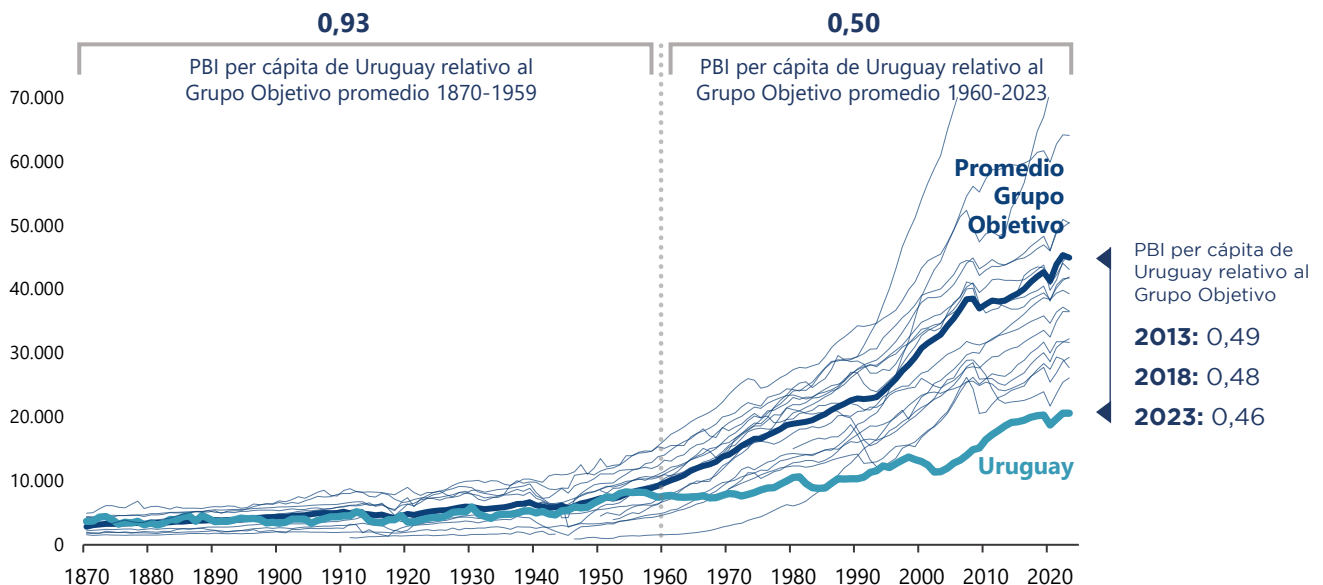
Desde que se cuenta con registros hasta mediados de la década de 1950, **Uruguay mantuvo niveles de PBI per cápita similares al promedio del grupo objetivo**, e incluso, en ciertos momentos puntuales, superó ese promedio.

Sin embargo, **a comienzos de la década de 1960, se evidencia un estancamiento de Uruguay**, en contraposición con el despegue del grupo objetivo, lo que resultó en una ampliación de la brecha a lo largo del tiempo.

En la actualidad, **el PBI per cápita de Uruguay representa aproximadamente la mitad** del promedio del grupo objetivo. Al analizar específicamente los últimos diez años, se observa que, aunque de manera leve, la diferencia continúa ampliándose.

### Producto Bruto Interno (PBI) per cápita

Ajustado por inflación y diferencias en el costo de vida entre países (paridad de poder adquisitivo, USD internacional a precios de 2011)



Fuente: Maddison Project Database 2020 (Bolt and van Zanden, 2020) via Our World in Data, y Fondo Monetario Internacional (FMI) - World Economic Outlook (WEO) para estimaciones 2018-2023. Notas: El PBI per cápita ajustado por inflación y por el poder de compra se presenta hasta 70.000 dólares. Por encima del umbral se posicionan Irlanda, con un valor de 86.170 para 2023, y Noruega con un valor de 87.370.



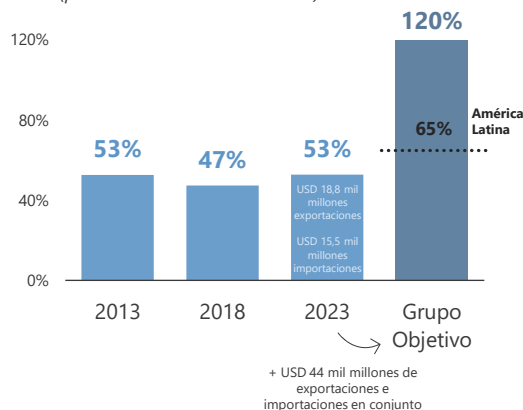
# MONITOR DE CRECIMIENTO

## INSERCIÓN INTERNACIONAL

Fuente: Banco Mundial. Notas: Para los países de los grupos de comparación los datos corresponden al año 2023.

### Apertura comercial

Suma de exportaciones e importaciones de bienes y servicios, % PBI (promedio de los últimos 5 años)



A nivel internacional, la evidencia empírica demuestra que la **apertura comercial conduce al desarrollo**.

**Uruguay mantiene un grado de apertura comercial** similar en la última década, **alrededor de la mitad del PBI del país** (53% en promedio entre 2019 y 2023, y 51% con el último dato disponible a setiembre 2024, acumulado 12 meses). Esto se ubica ampliamente por debajo del promedio del grupo objetivo (120% del PBI).

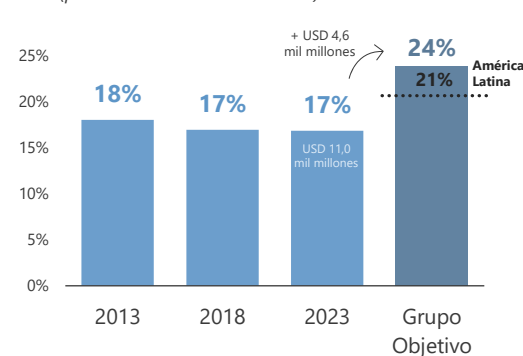
**Uruguay debería aumentar USD 44 mil millones sus exportaciones e importaciones**, en conjunto, con respecto a los valores actuales, para acercarse a esos niveles.

## INVERSIÓN

Fuente: Banco Mundial y UNESCO. Notas: Para los países de los grupos de comparación los datos de inversión corresponden al año 2023. Los datos de gasto en I+D de Uruguay para el último año registrado corresponden al promedio 2019-2021, mientras que para los países de los grupos de comparación corresponden al año 2022 o último disponible.

### Formación Bruta de Capital Fijo

% PBI (promedio de los últimos 5 años)



En materia de inversión, Uruguay mantuvo en la última década prácticamente los mismos registros (17-18% del PBI, incluyendo los datos cerrados al tercer trimestre de 2024). **El grupo objetivo, por su parte, invierte considerablemente más** (24% del PBI), de manera que deberían invertirse USD 4,6 mil millones más por año para llegar a esos niveles.

Incluso, **en comparación con el promedio de América Latina** (21% del PBI), el porcentaje de inversión con respecto al PBI es menor.

### Gasto en investigación y desarrollo (I+D)

% PBI (promedio de los últimos 5 años)



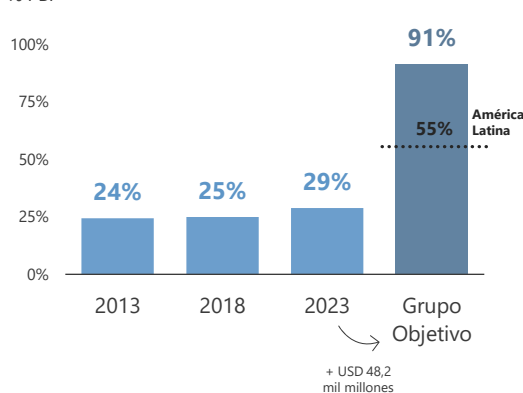
**El gasto en investigación y desarrollo es, a su vez, bajo** en Uruguay (0,4% del PBI) con relación a los países que tienen niveles de desarrollo superiores (2,6%).

## CRÉDITO

Fuente: Banco Mundial. Notas: Para los países de los grupos de comparación los datos de crédito corresponden al año 2023 o último disponible.

### Crédito interno al sector privado

% PBI



En materia crediticia, **Uruguay se ubica lejos del grupo objetivo**, con niveles considerablemente menores de crédito interno al sector privado (29% del PBI en comparación a 91%). En setiembre de 2024 alcanzó el 30%.

**Con respecto a América Latina** (55% del PBI), el país **también se encuentra significativamente por debajo**.

La evidencia empírica demuestra que **impulsar el crédito colabora con el crecimiento económico** a través del financiamiento de proyectos de inversión, la creación de empleo, el aumento en productividad por incorporación de maquinaria y tecnologías, y el fomento de la inclusión financiera que reduce la pobreza e informalidad.



# MONITOR DE CRECIMIENTO

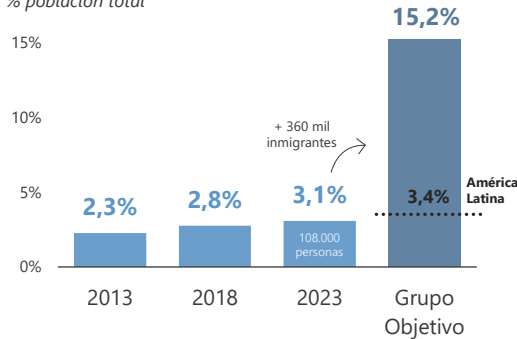
## CAPITAL HUMANO

### Cantidad

**Fuente:** Organización de las Naciones Unidas (International Migrant Stock 2020), Instituto Nacional de Estadística (Censo 2023) y Organización Internacional del Trabajo. **Notas:** Los datos de stock de inmigrantes para 2013 y 2018 corresponden a estimaciones. Para los países de los grupos de comparación los datos de stock e inmigrantes corresponden a 2020, mientras que, para los países de América Latina, los datos del de participación laboral femenina corresponden al año 2023 o último disponible.

### Stock de inmigrantes

% población total



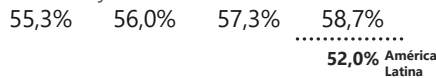
### Población mayor a 65 años

% población total



### Participación laboral femenina

Tasa de actividad mujeres



Uruguay enfrenta una población estancada, con bajo crecimiento y envejecida. La proporción de personas mayores de 65 años en el país es similar a la del grupo objetivo, pero superior al promedio de América Latina.

Asimismo, la participación laboral femenina es similar en Uruguay respecto al grupo objetivo, lo que **no impulsará el mercado laboral** en los próximos años.

En este contexto, la inmigración podría ser un **motor calve para el crecimiento poblacional de Uruguay**. Si bien en los últimos años se registró una ola migratoria, alcanzando el 3,1% del total de la población, aún se encuentra lejos del grupo objetivo (15,2%).

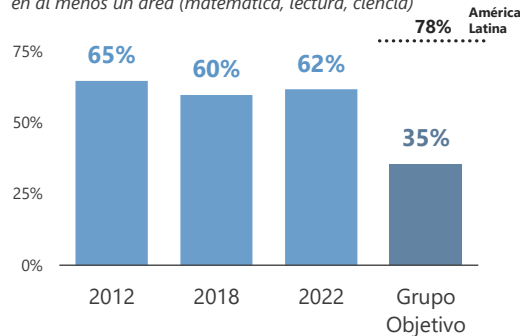
## CAPITAL HUMANO

### Calidad

**Fuente:** OCDE (PISA), Instituto Nacional de Evaluación Educativa (INEEd), Encuesta Continua de Hogares y UNESCO. **Notas:** Los datos de finalización de educación media superior corresponden a 2013, 2018 y 2023, en tanto para los países de los grupos de comparación corresponden al año 2023 o último disponible.

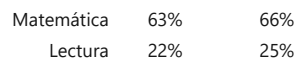
### Pruebas PISA

% estudiantes de 15 años por debajo del umbral de suficiencia en al menos un área (matemática, lectura, ciencia)



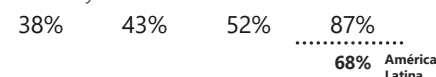
### Pruebas Aristas Media

% estudiantes de tercero de educación media debajo del nivel 3



### Finalización Educación Media Superior

% jóvenes entre 21 y 23 años



Según los resultados de las **Pruebas PISA** de 2022, el **62% de los estudiantes de 15 años en Uruguay no alcanza el nivel mínimo de suficiencia** en al menos una de las tres áreas evaluadas. Este porcentaje es algo mejor que el promedio de América Latina (78%), pero considerablemente peor que el del grupo objetivo (35%).

**En términos de finalización de la Educación Media Superior, se observa un aumento considerable** en los últimos cinco años, pasando del 43% de los jóvenes entre 21 y 23 años en 2018 al 52% en 2023. Sin embargo, aún persiste una amplia brecha en comparación con el grupo objetivo (87%) y América Latina (68%).

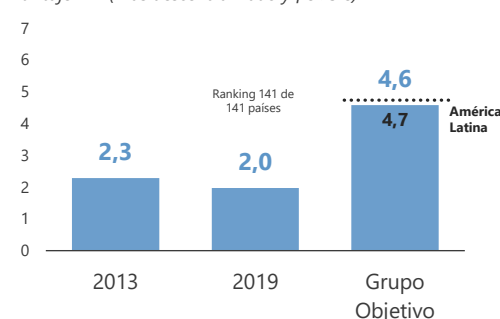
## CAPITAL HUMANO

### Regulación

**Fuente:** Global Competitiveness Report (WEF).

### Descentralización en la determinación del salario

Puntaje 1-7 (más descentralizado y flexible)



El **sistema de negociación salarial** en Uruguay es altamente **centralizado**, a diferencia de los países del grupo objetivo, donde predomina la **negociación a nivel de empresa**, orientada a **estrategias de competitividad**, en lugar de a nivel sectorial.

En Uruguay, **las condiciones son más rígidas**, lo que ha situado al país en el **último lugar del ranking** que mide la descentralización de la negociación salarial.



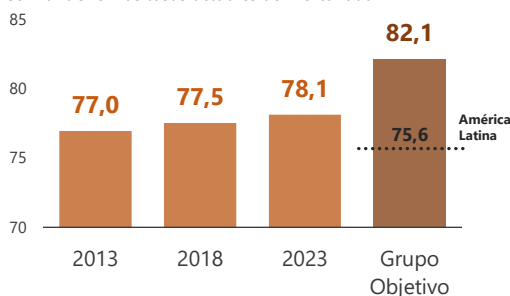
# MONITOR DE BIENESTAR

## SALUD

**Fuente:** Organización de las Naciones Unidas, Organización Mundial de la Salud y Ministerio de Salud Pública. **Notas:** Los datos de esperanza de vida saludable para Uruguay para el último año registrado y para los países de comparación corresponden a 2021. Para los países de los grupos de comparación los datos de la tasa de mortalidad corresponden al año 2022.

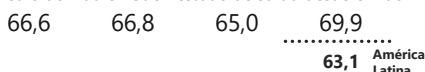
### Esperanza de vida al nacer

Años promedio que se espera un recién nacido puede vivir si se mantienen las tasas actuales de mortalidad



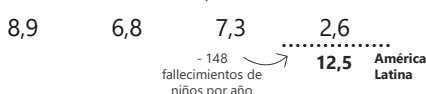
### Esperanza de vida saludable

Años promedio de vida en buen estado de salud desde el nacimiento



### Tasa de mortalidad infantil

Número de niños menores a un año fallecidos / 1000 nacidos vivos



La **esperanza de vida al nacer** es el parámetro que mejor aproxima el estado de salud de una población. En Uruguay, este indicador ha aumentado a lo largo del tiempo, ubicándose en **78 años** en 2023. Sin embargo, **aún no alcanza los niveles del grupo objetivo (82 años)**, aunque supera al promedio de América Latina (76 años).

La **esperanza de vida saludable**, que refleja la cantidad de años esperados de vida en condiciones buenas de salud, muestra un **comportamiento menos favorable**. Este indicador se sitúa en **65 años**, por debajo del grupo objetivo (70 años) y por encima de América Latina (63 años).

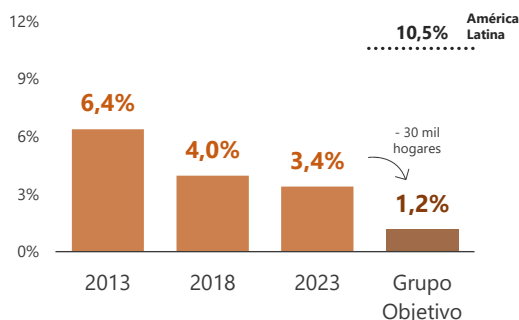
La **mortalidad infantil** es otro indicador relevante de la salud de la población, con una tasa que, a pesar de haber mejorado, **aún supera los niveles del grupo objetivo**.

## VIVIENDA

**Fuente:** OCDE (Affordable Housing Database) y elaboración propia con base en ECH. **Notas:** Para los países de los grupos de comparación los datos de servicio sanitario corresponden al año 2021 o último disponible. Se definen los hogares que no cuentan con servicio sanitario dentro de la vivienda que esté conectado al sistema de saneamiento o fosa séptica; lo cual refleja una baja calidad de la vivienda, y a su vez representa un riesgo para la salud de las personas.

### Servicio sanitario precario

% hogares sin acceso a un baño con cisterna



El acceso a una vivienda adecuada es una **condición esencial** para el bienestar de las personas. Para realizar un diagnóstico comparativo entre países, se analiza el **porcentaje de hogares con servicio sanitario precario**. En Uruguay, esta proporción (3,4%) es **más del doble que la del grupo objetivo (1,2%)**. Alcanzar dichos niveles implicaría que 30 mil hogares mejoren su situación.

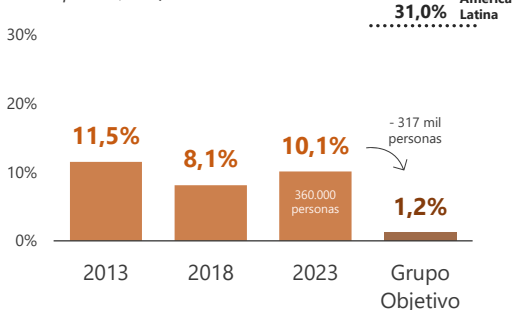
No obstante, Uruguay se encuentra considerablemente mejor que el promedio de América Latina, con una notable **reducción de esta problemática en la última década**.

## POBREZA

**Fuente:** Instituto Nacional de Estadística, Encuesta Continua de Hogares y Banco Mundial. **Notas:** Los datos de personas en situación de pobreza corresponden a 2021 (o último año disponible anterior) para los países del Grupo Objetivo y 2023 (o último año disponible anterior) para los de América Latina. En 2019, previo a la pandemia por Covid-19, evitando sus posibles efectos diferenciados en el ingreso y los patrones de pobreza, la pobreza en Uruguay alcanzaba al 8,8% de las personas, mientras que en el Grupo Objetivo al 1,5% y en América Latina al 32,7%. Los datos de pobreza infantil con línea internacional comparable corresponden al año 2022.

### Personas en situación de pobreza

% personas (estimaciones países del Grupo Objetivo y América Latina con línea de pobreza comparable a la de Uruguay: 8,5 dólares por día, PPP)



El nivel de pobreza en Uruguay se ha mantenido **relativamente estable** en la última década, **en torno al 10%** de la población, muy por encima del 1,2% registrado en el grupo objetivo.

Alcanzar ese nivel implicaría que más de **300 mil personas salgan de la pobreza**.

Si bien la tasa de pobreza en **niños y adolescentes** ha seguido la tendencia general del país, sigue siendo **significativamente más alta** (18,6%) en comparación con la de los adultos (8,0%), lo que representa un desafío adicional.

### Pobreza infantil

% personas entre 0 y 17 años en situación de pobreza



Con línea internacional comparable de 6,85 dólares por día, PPP



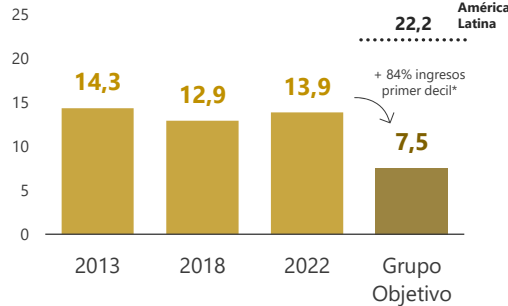
# MONITOR DE CONVIVENCIA SOCIAL

## EQUIDAD

**Fuente:** Elaboración propia con base en Banco Mundial, Global Gender Gap Report (WEF) y OCDE (PISA). **Notas:** Los datos de distribución de ingreso corresponden a 2021 (o último año disponible anterior) para los países del Grupo Objetivo y 2023 (o último año disponible anterior) para los de América Latina. Los datos de paridad salarial de género para el último año registrado corresponden a 2023. Los datos de desigualdad educativa para el primer año corresponden a 2012. Este indicador muestra el porcentaje de estudiantes del mejor cuartil socioeconómico-cultural con resultados educativos en el área de lectura por debajo del umbral de suficiencia, y dicho porcentaje en el peor cuartil socioeconómico-cultural. \*Ejercicio ilustrativo sin considerar efectos en la composición de los deciles en el escenario posterior al aumento de ingresos del primer decil.

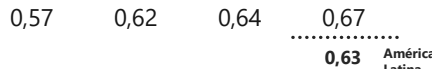
### Distribución de ingresos

Ratio del ingreso total del décimo decil (10% más rico) sobre el primer decil (10% más pobre)



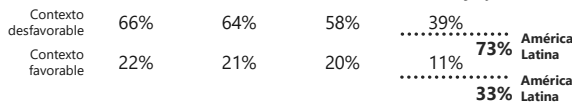
### Paridad salarial de género

Brecha salarial por sexo, 1 (paridad) - 0 (desigualdad absoluta)



### Desigualdad educativa

Brecha resultados PISA entre cuartil socioeconómico bajo y alto



En Uruguay la **desigualdad en la distribución del ingreso**, medida como el ratio entre el decil más rico y el decil más pobre, prácticamente **duplica la de los países del grupo objetivo**, aunque es **menor que la de la región**.

En términos de **paridad de género**, Uruguay presenta valores **levemente inferiores a los del grupo objetivo** y similares al promedio de América Latina.

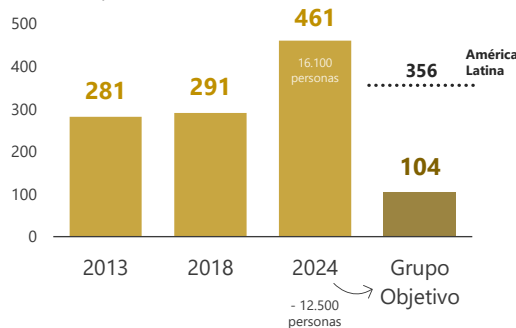
Uruguay presenta una marcada **desigualdad educativa**, que si bien ha mejorado levemente en la última década, implica un desafío para la movilidad social. El 58% de los estudiantes en contextos desfavorables no alcanza niveles de suficiencia de aprendizajes, con una **brecha de 38 puntos porcentuales** respecto al grupo de contexto favorable (20%), una diferencia mayor que en el grupo objetivo (28 puntos).

## MARGINALIDAD

**Fuente:** Comisionado Parlamentario Penitenciario, World Prison Brief, MIDES, Institute of Global Homelessness y OCDE. **Notas:** Para los países de los grupos de comparación los datos corresponden al último año disponible. Los datos de situación de calle corresponden a 2016, 2020 y 2023. Se utiliza la definición del último relevamiento, que considera únicamente a personas viviendo a la intemperie y en refugios nocturnos. Se estimaron los valores anteriores y para la totalidad del país, con base en las proporciones de las categorías de situación de calle y la relación entre Montevideo e interior. Considerando únicamente los datos disponibles para Montevideo, se registraron 1.393, 2.082 y 2.756 personas para los años considerados, respectivamente. Debido a restricciones de comparabilidad y disponibilidad de datos se consideran únicamente República Checa, Dinamarca, Finlandia, Israel, Nueva Zelanda, Noruega y Portugal para el Grupo Objetivo; y Chile Guatemala y México para América Latina.

### Privados de libertad

Cantidad de personas cada 100 mil habitantes



### Situación de calle

Cantidad de personas cada 100 mil habitantes



Tanto el fenómeno carcelario como la vida de las personas en situación de calle son **realidades sociales que propician condiciones de marginalidad**.

**Uruguay se posiciona entre los 15 países con mayor tasa de prisionización a nivel mundial**. Para reducir estos valores a los del grupo objetivo, la cantidad de personas privadas de libertad debería reducirse 77%.

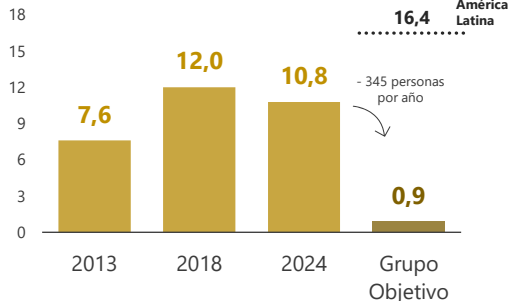
Asimismo, la cantidad de **personas en situación de calle** también han aumentado en los últimos años, **duplicándose en la última década** hasta alcanzar las **3.190 personas**.

## SEGURIDAD

**Fuente:** Ministerio del Interior y Organización de las Naciones Unidas. **Notas:** Para los países de los grupos de comparación los datos de homicidios corresponden al año 2023 o último disponible. Los datos de Uruguay para el último registro corresponden al promedio 2019-2023, en tanto para los países de comparación a 2022 o último disponible.

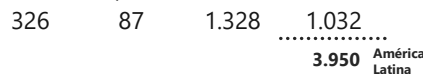
### Homicidios

Cada 100 mil habitantes



### Narcotráfico

Incautaciones de cocaína (kg cada 1 millón de habitantes) (promedio últimos 5 años)



La **inseguridad pública** tiene **consecuencias negativas para la economía** a corto y largo plazo, dado que obstaculiza la actividad económica, desestabiliza las instituciones y reduce la confianza de empresas e inversores.

La **tasa de homicidios** de Uruguay (10,8) se encuentra por debajo del promedio de América Latina (16,4), pero **ampliamente por encima de la del grupo objetivo** (0,9).

Se observa también un incremento en las **incautaciones de drogas**, mayor que la cantidad incautada por el grupo objetivo, pero considerablemente por debajo del promedio de América Latina.





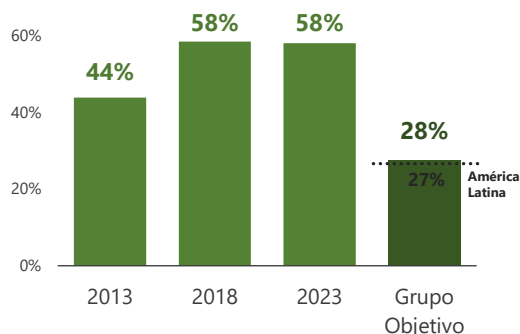
# MONITOR DE SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

## ENERGÍA RENOVABLE

**Fuente:** Ministerio de Industria, Energía y Minería; y Our World In Data (con base en Energy Institute - Statistical Review of World Energy). **Notas:** Para los países de los grupos de comparación los datos corresponden al año 2023.

### Energía primaria de fuentes renovables

% total de energía primaria (promedio de los últimos 5 años)



El cambio llevado a cabo en la matriz energética durante las últimas décadas ha posicionado a Uruguay como uno de los **líderes mundiales en la generación de energía a partir de fuentes renovables**, con un impacto positivo en la sostenibilidad ambiental y la seguridad energética. Este avance contribuye a reducir la dependencia de fuentes fósiles y fomenta la inversión en energías renovables e innovación tecnológica en el sector.

El **58% de la energía en la matriz de abastecimiento proviene de fuentes renovables**, un porcentaje considerablemente superior al del Grupo Objetivo y América Latina.

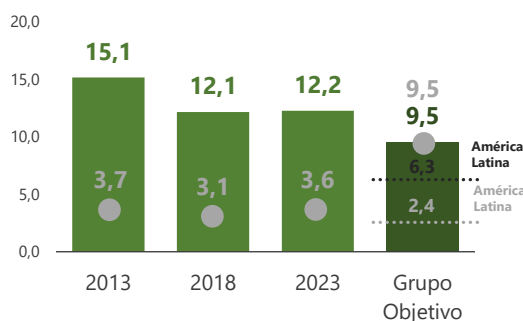
## EMISIONES

**Fuente:** Our World In Data (con base en Jones et al., 2024; y Global Carbon Budget). **Notas:** Los datos de emisiones CO<sub>2</sub> consumo para el último año registrado y los países de los grupos de comparación corresponden a 2022.

### Emisiones de gases de efecto invernadero

■ Netas, toneladas equivalentes CO<sub>2</sub> per cápita (Producción)

● Toneladas CO<sub>2</sub> per cápita (Consumo)



Las **emisiones de gases de efecto invernadero** se encuentran **por encima de los niveles promedio del grupo objetivo** y de América Latina. Cuando se analizan las emisiones que se generan como consecuencia del **consumo local, Uruguay pasa a estar mejor posicionado** que el grupo objetivo.

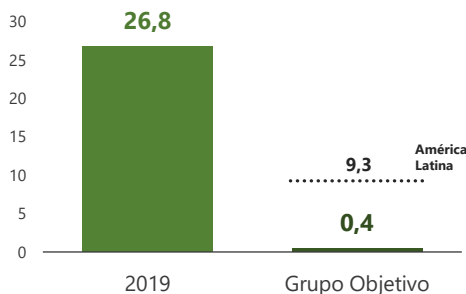
La matriz energética renovable es una fortaleza en términos de sostenibilidad, mientras que el **transporte** es el sector con mayor participación en el total de emisiones. Continuar avanzando en este sentido es clave para **reducir la huella de carbono y mejorar la calidad del aire**.

## RESIDUOS

**Fuente:** Our World In Data (con base en Meijer et al., 2021).

### Residuos plásticos mal gestionados

No reciclados, incinerados o mantenidos en vertederos sellados (kg por año per cápita)



En la **gestión de residuos, concretamente plásticos, Uruguay se encuentra comparativamente muy rezagado**. En 2019, la cantidad de residuos plásticos mal gestionados fue de 26,8 kg per cápita, muy por encima del promedio del grupo objetivo (0,4 kg) y al promedio de América Latina (9,3 kg).

**Un manejo adecuado de los residuos ayuda a prevenir problemas ambientales y de salud**, ya que su mala gestión puede crear condiciones propicias para la transmisión de enfermedades. La clasificación, recolección y tratamiento apropiado son clave para reducir estos riesgos y avanzar en la sostenibilidad.



# MONITOR DE GESTIÓN PÚBLICA

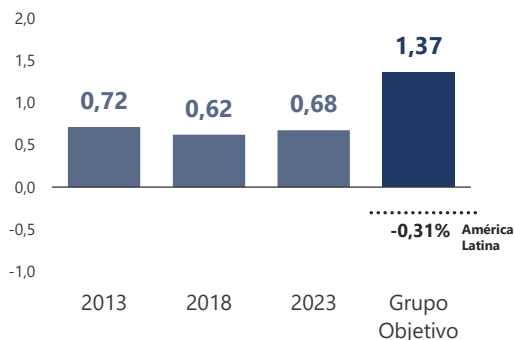
## CALIDAD DE LAS REGLAS

Percepción de la **capacidad del gobierno para formular y aplicar políticas y normativas acertadas** que permitan y promuevan el desarrollo del sector privado.

Fuente: Banco Mundial (Worldwide Governance Indicators).

### Calidad Regulatoria

Puntaje de -2,5 a 2,5



Una regulación de calidad contribuye a la creación de un entorno económico estable y predecible, lo que mejora el ambiente de negocios y favorece el bienestar social. Esto resulta clave para atraer inversiones y fomentar el crecimiento económico.

En este sentido, Uruguay presenta un puntaje de 0,68 en calidad regulatoria, relativamente **estable en los últimos años y por debajo del promedio del grupo objetivo (1,37), pero por encima de América Latina.** Este resultado refleja la capacidad del gobierno para implementar políticas y regulaciones que promuevan el desarrollo privado, aseguren condiciones de competencia justa y mejoren el bienestar social.

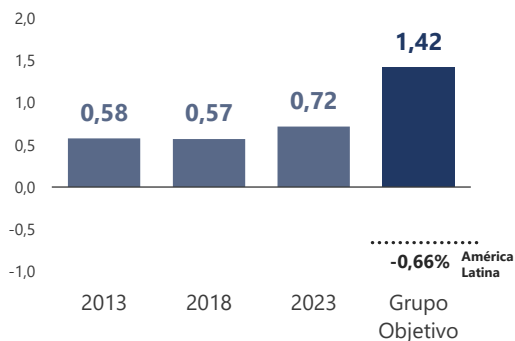
## CONFIANZA EN LAS REGLAS

Percepción de **en qué medida los agentes confían y respetan las reglas de la sociedad**, y en particular, la calidad del cumplimiento de los contratos, los derechos de propiedad, la policía y los tribunales, así como la probabilidad de delincuencia y violencia.

Fuente: Banco Mundial (Worldwide Governance Indicators).

### Estado de Derecho

Puntaje de -2,5 a 2,5



El estado de derecho es clave para **garantizar el buen funcionamiento de la sociedad**, mantener la estabilidad política, económica y social, y promover un desarrollo económico con equidad.

Al analizar la calidad de la normativa legal, su cumplimiento, el respeto por los derechos de propiedad, y la independencia del sistema judicial, Uruguay obtiene un puntaje de 0,72 en el indicador, lo que lo sitúa **por debajo del puntaje del grupo objetivo (1,42) y por encima del promedio de América Latina.**

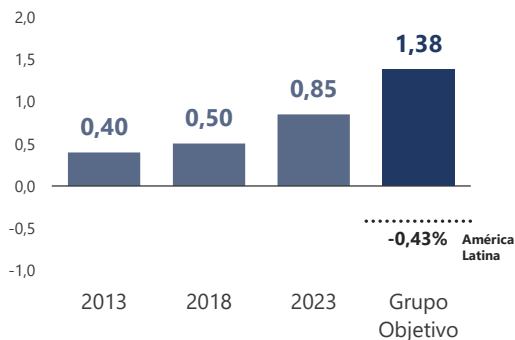
## EFFECTIVIDAD DEL GOBIERNO

Percepción de la **calidad de los servicios públicos**, la calidad de la **administración pública** y su grado de **independencia** con respecto a presiones políticas, la calidad de la formulación y aplicación de políticas y la **credibilidad** del compromiso del gobierno con esas políticas.

Fuente: Banco Mundial (Worldwide Governance Indicators).

### Efectividad Gubernamental

Puntaje de -2,5 a 2,5



Para respaldar estos aspectos, es crucial que el **gobierno logre altos niveles de eficiencia**, lo que **fortalece la gestión pública**, **optimiza el uso de recursos** y **mejora la calidad de los servicios públicos**, impulsando el crecimiento y desarrollo económico.

En este ámbito, **Uruguay alcanza un puntaje de 0,85.** Si bien ha logrado avances en la última década, aún está **rezagado respecto al grupo objetivo (1,38), pero se posiciona considerablemente por encima del promedio de América Latina.**

# Reflexiones finales

El análisis de los resultados del Monitor de Desarrollo evidencia que Uruguay se encuentra sustancialmente rezagado respecto al grupo objetivo en el 90% de los indicadores. A pesar de que, en los últimos diez años, el 70% de los indicadores ha mostrado mejoras, el país solo ha logrado cerrar, en promedio, el 27% de la brecha existente con los países del grupo de referencia. En este sentido, es necesario acelerar las transformaciones estructurales que permitan un desarrollo sostenido y una mayor aproximación a los estándares de los países más avanzados.

A su vez, resulta crucial atender con especial prioridad aquellos indicadores en los cuales Uruguay ha registrado un deterioro —el 30% restante—, dado que en la mayoría de estos casos las brechas con el grupo objetivo se han ampliado considerablemente.

Los resultados para Uruguay se destacan en aspectos ambientales, especialmente en la generación de energía a partir de fuentes renovables. La clave para posicionar al país a la vanguardia fue una política de Estado consensuada y consistente a través del tiempo.

Sin embargo, persisten rezagos significativos en apertura comercial, inversión, crédito, capital humano, pobreza, marginalidad, seguridad y gestión de residuos, con un desempeño que, en algunos casos, incluso es inferior al promedio de América Latina (apertura comercial, inversión, capital humano, privados de libertad y emisiones).

En este sentido, resulta fundamental impulsar el área de crecimiento económico, donde el país se encuentra por debajo de la región en la amplia mayoría de sus variables. Un mayor dinamismo económico permitiría generar los recursos necesarios para, a través de la gestión pública, mejorar el bienestar y la convivencia dentro de un marco de sostenibilidad.

En materia de bienestar, varias subdimensiones muestran una convergencia tendencial hacia los niveles del grupo objetivo. Sin embargo, alcanzar este estándar requerirá aún un

compromiso reforzado para mejorar las condiciones de salud, vivienda y reducción de la pobreza.

En el ámbito de la convivencia social, Uruguay presenta una distribución de ingresos y una tasa de homicidios visiblemente mejores que el promedio de la región, aunque aún distantes de los niveles del grupo objetivo. Al mismo tiempo, el incremento sostenido de las personas en situación de calle y privados de libertad representan desafíos urgentes dentro de esta dimensión.

En términos de sostenibilidad ambiental, si bien el país ha logrado un éxito contundente en la utilización de energías limpias, persisten desafíos en materia de emisiones netas vinculadas a la producción y en la gestión de residuos, con la dificultad adicional de abordar estos problemas sin afectar la productividad.

Por otra parte, la eficacia del Estado y la calidad institucional son condiciones fundamentales para el desarrollo. Un gobierno eficiente requiere reglas de juego previsible y justas, transparencia en la gestión pública, rendición de cuentas con responsabilidades y participación ciudadana. Aunque Uruguay se destaca en comparación con América Latina en estos aspectos, aún se encuentra por detrás del grupo objetivo, lo que se corresponde con el rezago transversal en el resto de las áreas.

En este contexto, el país enfrenta el desafío de fortalecer la calidad de sus políticas públicas, asegurando no solo un diseño adecuado, sino también una implementación efectiva. La experiencia internacional muestra que el desarrollo requiere reglas claras, instituciones sólidas y una gestión pública eficiente que genere confianza en la normativa y en la estabilidad del sistema.

Uruguay tiene el potencial para aprovechar al máximo su capacidad y poder avanzar en la resolución de los grandes desafíos que impone el presente y el futuro, y dar así un paso hacia adelante en el camino del desarrollo.